

LOGICHE DI SUSSIDIARIETÀ ORIZZONTALE – PARTE I RIFORME DEI SPL A RILEVANZA ECONOMICA E PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA

A.A. 2018-2019

Corso di Management Pubblico

Prof.ssa Alessia Patuelli

Università di Ferrara

18 Marzo 2019

SCALETTA

La sussidiarietà orizzontale

I servizi pubblici locali a rilevanza economica

I servizi pubblici locali privi di rilevanza economica

LA SUSSIDIARIETÀ ORIZZONTALE



Processi di
federalismo



Riforme servizi
pubblici locali

Sussidiarietà **verticale**



Quando i bisogni dei cittadini sono soddisfatti dalle amministrazioni al livello istituzionale **più vicino**

Sussidiarietà **orizzontale**



Quando i bisogni sono soddisfatti **dai cittadini stessi**, anche tramite associazioni, aziende o altre forme

Art. 118 Costituzione

Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza.

I Comuni, le Province e le Città metropolitane sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.

La legge statale disciplina forme di coordinamento fra Stato e Regioni nelle materie di cui alle lettere b) e h) del secondo comma dell'articolo 117, e disciplina inoltre forme di intesa e coordinamento nella materia della tutela dei beni culturali.

Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.

Logiche di
sussidiarietà
orizzontale

2) E.L. Holding

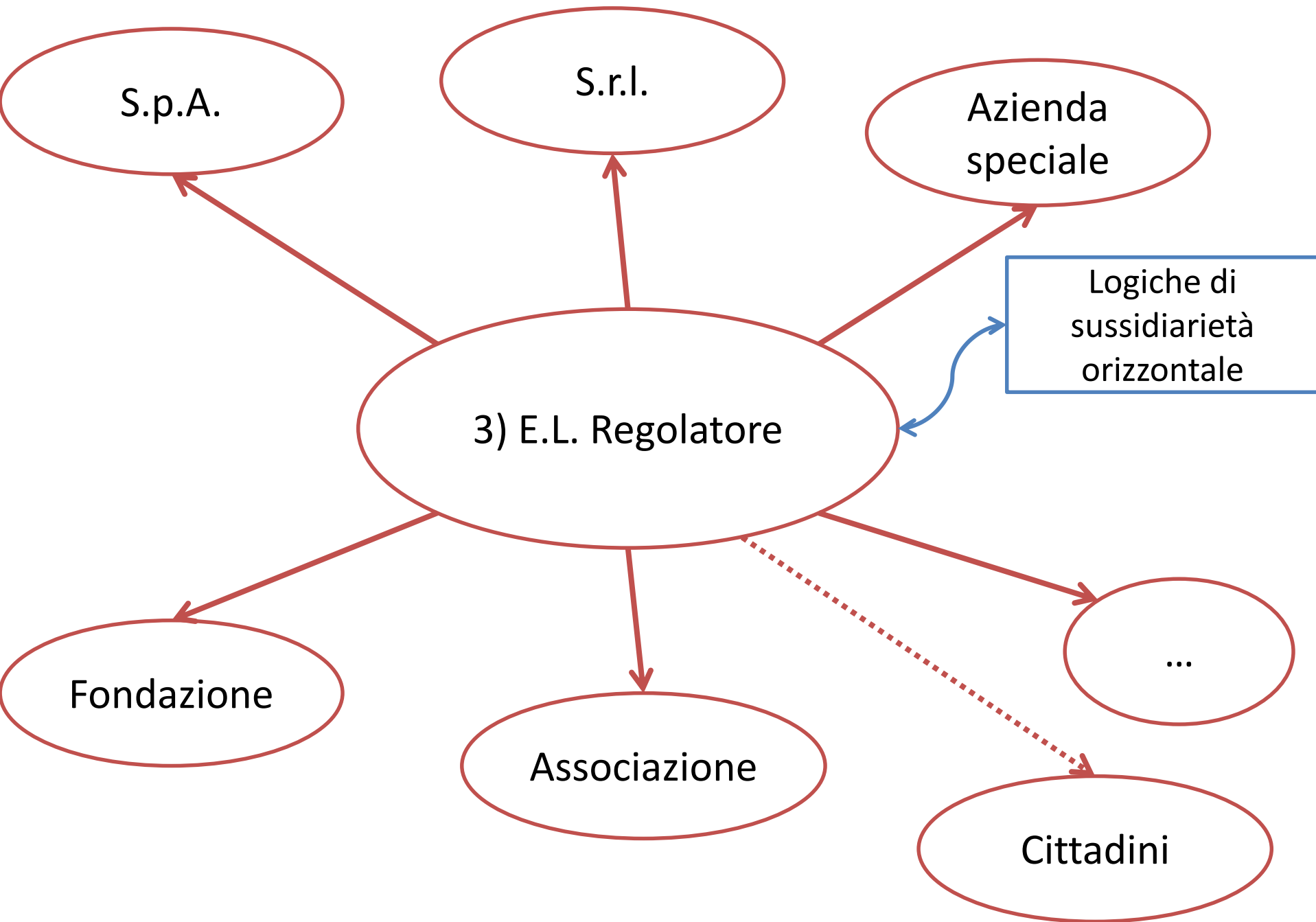
S.p.A.

Azienda
speciale

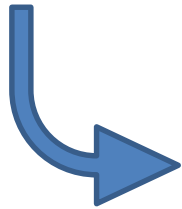
Fondazione

...

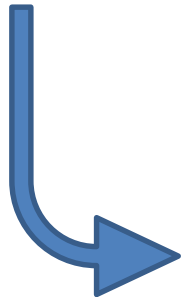
S.r.l.



Quali servizi pubblici?



A rilevanza economica



Privi di rilevanza
economica

Rilevanza
economica ?



“A rilevanza economica”



“Privi di rilevanza economica”



Concetto di **rilevanza economica**



Principi dell'**economia aziendale**

Dagli anni '90, fenomeni di



Liberalizzazione

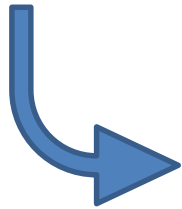


Privatizzazione

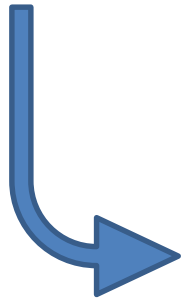


Esternalizzazione

ESTERNALIZZAZIONE

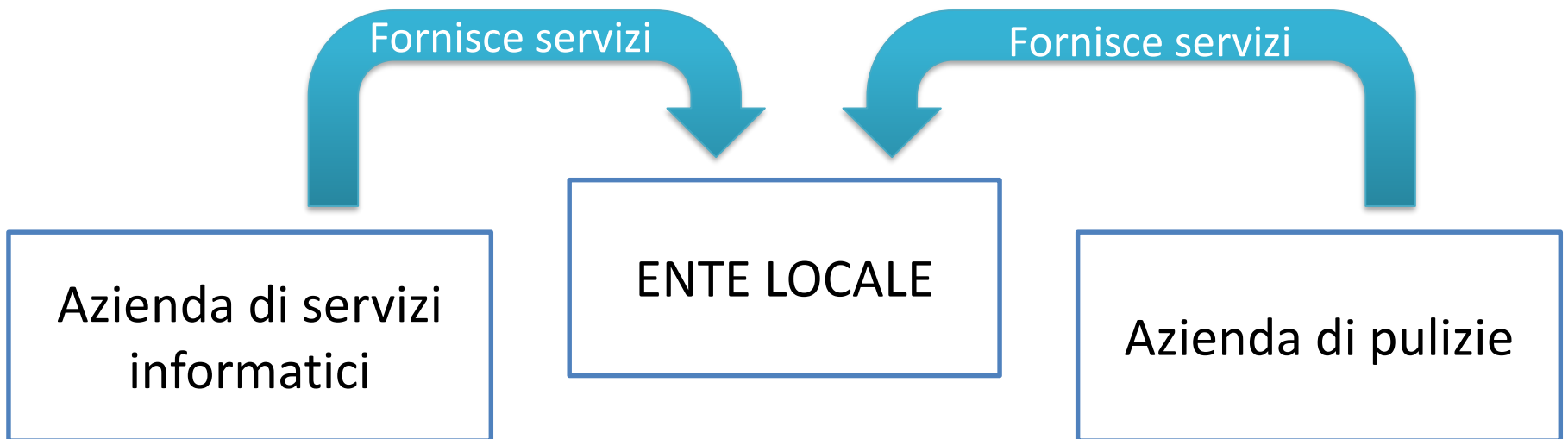


Contrattuale

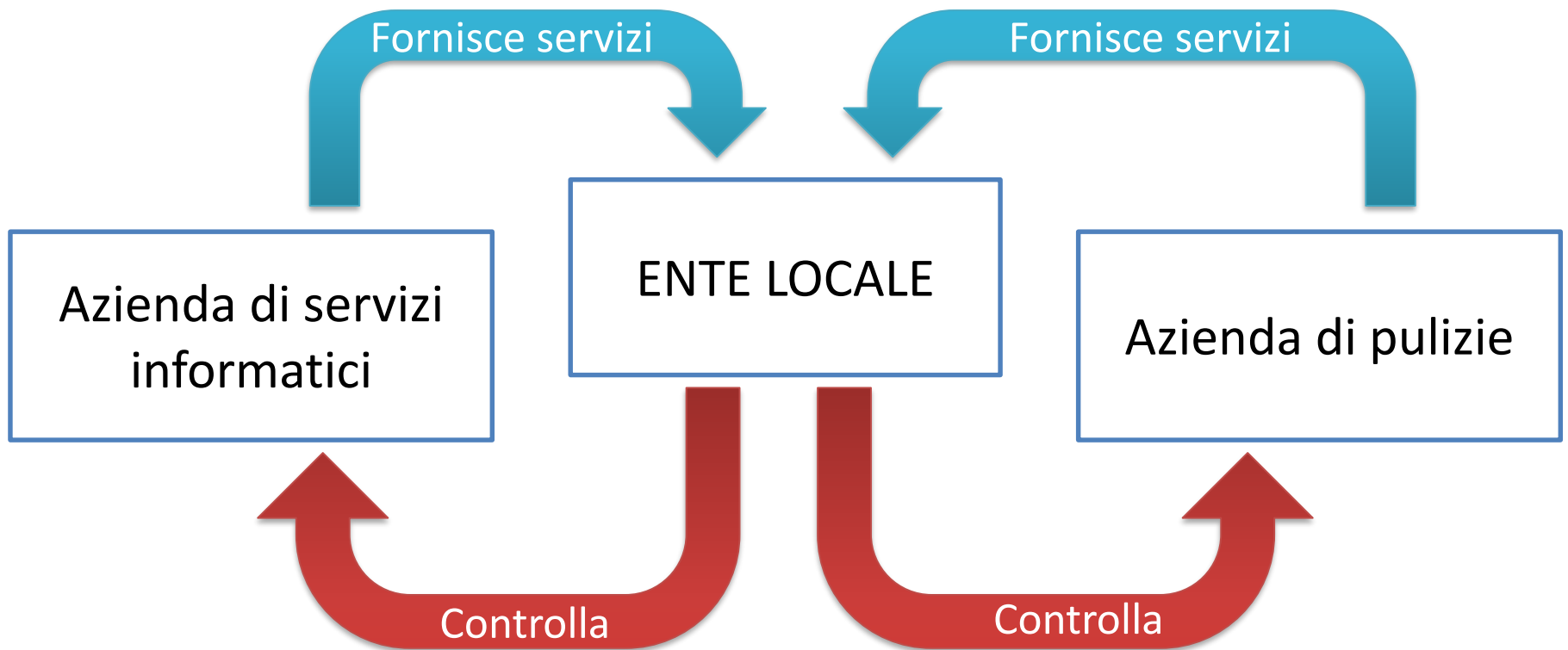


Societaria

Est. contrattuale



Est. societaria



Ferrara Tua Srl

Partecipazioni

Societaria



FERRARA TUA Srl Nasce il 15/12/2015 dalla fusione tra Amsefc Spa e Ferrara T.U.A. Spa. La fusione trae origine dal "Piano Operativo delle partecipazioni societarie direttamente e indirettamente possedute" come approvato dal Consiglio Comunale in data 30/03/2015, in ossequio alle previsioni di cui alla Legge di Stabilità 2015 (L. 190/2014, art. 1 commi 611 e s.s.) e si configura come azione principale dell'anno 2015, per conseguire quella

"aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica".

Gli obiettivi che accompagnano la nascita di questa nuova società sono:

- » creazione di una Multiutility, un nuovo soggetto che si porrà quale interlocutore unico non solo nei confronti degli Enti Locali Soci ma anche dei cittadini-utenti, con rafforzamento, da un lato, del controllo e monitoraggio da parte della P.A. e, dall'altro lato, della offerta dei servizi che, a seguito dell'unificazione, risulteranno erogati da un unico soggetto;
- » Miglioramento e ampliamento dei servizi offerti;
- » Razionalizzazione delle risorse e potenziamento organizzativo.

BREVE DESCRIZIONE DELLE FUNZIONI ATTRIBUITE E DELLE ATTIVITA' SVOLTE PER IL COMUNE DI FERRARA

- » Gestione dei servizi cimiteriali del Comune, della manutenzione ordinaria e straordinaria dei beni e degli impianti di proprietà comunale e strumentali all'esercizio dei servizi medesimi, della realizzazione di nuove opere nonché della concessione in uso gratuito dell'insieme degli impianti e delle strutture cimiteriali e funerarie;
- » Gestione della struttura obitoriale di V.Fossato di Mortara;
- » Gestione del verde pubblico nel territorio comunale;
- » Gestione del servizio di disinfezione e disinfestazione nel territorio comunale
- » Gestione dei servizi inerenti al parcheggio e alla sosta

www.comune.fe.it/4942/ferrara-tua-srl

Verso logiche di sussidiarietà
orizzontale

Esternalizzazione
societaria

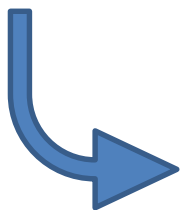
...

Privatizzazione



Favorita da
L. 142/1990

Servizi privi di rilevanza economica



Esternalizzazione
societaria

Fondazioni settore sociale,
culturale, educativo

**FERRARA
ARTE**

[www.comune.fe.it/3257/
fondazione-ferrara-arte](http://www.comune.fe.it/3257/fondazione-ferrara-arte)

**FERRARA
MUSICA**

[www.comune.fe.it/4779/
/associazione-ferrara-
musica](http://www.comune.fe.it/4779/associazione-ferrara-musica)



sei in: [Sito web istituzionale del Comune di Ferrara](#) > [Il Comune](#) > [Partecipazioni](#) > [Enti di diritto privato](#) > [Fondazione Teatro Comunale](#)

Fondazione Teatro Comunale

Partecipazioni



Il **Teatro Comunale di Ferrara**, precedentemente gestito in economia, si è costituito in Istituzione nel novembre 1993 e dal 1° gennaio 2009 ha assunto la forma giuridica di Fondazione.

Il Teatro Comunale svolge istituzionalmente attività teatrale articolata in stagioni concertistiche, lirica, danza e prosa, promuovendo inoltre iniziative di formazione ed informazione del pubblico con particolare attenzione alla scuola e ai giovani e mantenendo rapporti di collaborazione con le istituzioni culturali, pubbliche o private della città, con particolare riferimento al Conservatorio cittadino e ai Musei civici comunali.

Il Teatro Comunale, soprattutto negli ultimi vent'anni, ha conosciuto un significativo sviluppo e risonanza nazionale ed internazionale nel campo della concertistica attraverso l'[Associazione Ferrara Musica](#), di cui è

presidente onorario il maestro **Claudio Abbado**, il quale ha promosso a Ferrara importanti eventi in campo concertistico ed operistico, e ha dato impulso alla nascita di due orchestre giovanili, quali la [Chamber Orchestra of Europe](#) e la [Mahler Chamber Orchestra](#), che oggi sono considerate fra le più importanti a livello europeo.

Nel Teatro Comunale si sono esibiti tra le più importanti orchestre internazionali come la Berliner Philharmoniker, e molti dei più importanti direttori d'orchestra, tra cui Zubin Mehta, John Eliot Gardiner, Carlo Maria Giulini, Georges Prêtre, Murray Perahia.

Un altro campo in cui il Teatro Comunale si è notevolmente distinto è quello della danza, soprattutto contemporanea, mentre nella prosa ha realizzato alcune produzioni di eccellenza con registi importanti come Bob Wilson e Luca Ronconi.

Partecipazioni

[Fondazione Teatro Comunale](#)

[Fondazione Ferrara Arte](#)

[Museo Nazionale dell'Ebraismo Italiano e della Shoah](#)

[Associazione Ferrara Musica](#)

[« indietro](#)

Da **IPAB** (Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficienza)



[Home](#) [Chi siamo](#) [Contattaci](#) [Link utili](#)

[Cerca](#)



Servizi Anziani



Servizi Minori



Protezioni Internazionali



Transizione Abitativa



Contrasto alla grave emarginazione adulta

Patrimonio artistico

Patrimonio immobiliare

Patrimonio agrario

Opportunità di lavoro

Bandi di gara

Affitti e vendite

Deliberazioni

Regolamenti

Procedimenti e modulistica

<http://www.aspbologna.it/>

Ad **ASP** (Aziende Servizi alla Persona)



ASP CITTÀ DI BOLOGNA

Azienda pubblica di servizi alla persona

[Home](#) [Chi siamo](#) [Contattaci](#) [Link utili](#)

Gli organi dell'ASP

Gli organi dell'ASP

[Assemblea dei soci](#)

[Amministratore Unico](#)

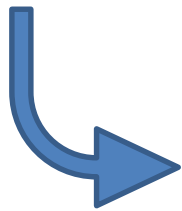
[Revisione contabile](#)

Assemblea dei soci

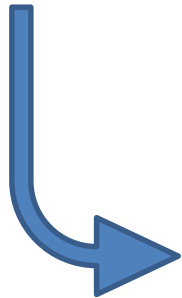
Sono soci dell'Asp i seguenti enti pubblici territoriali:

- a) Comune di Bologna (97%)
- b) Provincia di Bologna (2%)
- c) Fondazione Cassa di Risparmio di Bologna (1%)

PRIVATIZZAZIONE

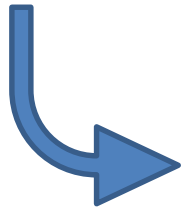


Parziale

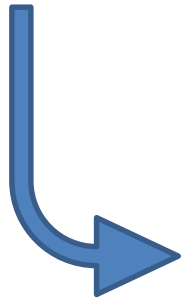


Totale

Quali forme?



Società di capitali



Fondazione in
partecipazione



TEATRO ALLA SCALA

MENU

DIE MEISTERSINGER VON NÜRNBERG

Direttore: Daniele Gatti

Dal 16 Marzo al 5 Aprile 2017

ACQUISTA IL BIGLIETTO

SCOPRI DI PIÙ 



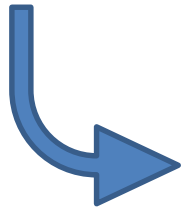
ACQUISTA NEWSLETTER ENG ITA



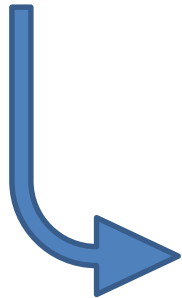
<http://static.teatroallascala.org/static/upload/sta/statuto-teatro-alla-scala-20-07-15.pdf>

<http://www.teatroallascala.org/it/la-scala/albo-fondatori.html>

LIBERALIZZAZIONE



Concorrenza **per il** mercato



Concorrenza **nel** mercato



Per il mercato

Gare / procedure competitive ad
evidenza pubblica



Il vincitore

E' l'unico produttore del servizio

Opera sotto la vigilanza dell'Amministrazione Pubblica

Deve rispettare il contratto di servizio

A close-up photograph of a hand holding a silver pen, writing on a document. The document is slightly out of focus, showing some faint text. The hand is positioned on the right side of the frame, and the pen is angled downwards. The background is a light-colored surface, possibly a desk or table.

Contratto di servizio

Regola i rapporti tra il soggetto
aggiudicatario della gara e l'Ente
Locale



**FERRARA
TUA** S.R.L.
PARCHEGGI
VERDE PUBBLICO
SERVIZI CIMITERIALI

CONTRATTI DI SERVIZIO

- » [Contratto di servizio per la gestione della sosta a pagamento \(.pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio per la gestione dei servizi cimiteriali \(.pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio per la gestione della struttura obitoriale di V.Fossato di Mortara \(.pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio verde pubblico \(.pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio disinfezione e disinfestazione \(.pdf\)](#)
- » [Integrazione al contratto di servizio disinfezione e disinfestazione \(.pdf\)](#)

CARTA DEI SERVIZI

- » [Carta dei servizi - Ed. 2016 \(.pdf\)](#)

www.comune.fe.it/4942/ferrara-tua-srl



CONTRATTI DI SERVIZIO

- » [Contratto di servizio servizi energetici \(file pdf\)](#)
- » [Contratto di servizio illuminazione pubblica \(file pdf\)](#)
- » [Carta del servizio idrico integrato \(file pdf\)](#)
- » [Carta del servizio gestione rifiuti urbani \(file pdf\)](#)
- » [Carta del servizio teleriscaldamento \(file pdf\)](#)

www.comune.fe.it/1078/hera-spa



Nel mercato



archivistorico.telecomitalia.com



tiscali:



A person in a white shirt stands in a room filled with question marks, looking at a large glowing question mark.

Per il mercato

Nel mercato

Come scegliere?

Infrastruttura



Viaggi in autobus a partire da 5€

FlixBus in Trentino

Scopri subito dove andare a sciare in Trentino

[Prenota subito!](#)



da Berlino (tutte le stazioni)

andata 30.01.2017



a Monaco di Baviera (tutte le stazioni)

ritorno 31.01.2017



Adulti

- 1 +

Bambini

- 0 +

Biciclette

- 0 +

Cerca



I servizi pubblici locali a rilevanza economica

4 momenti nel processo di riforma

A Ampliamento forme di
gestione – Art. 22 L.
142/1990

C Seconda riforma SPL – L.
326/2003

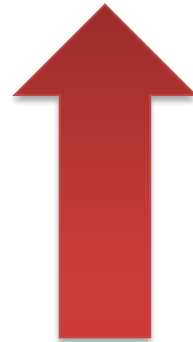
B Riforma SPL – Art. 35 L-
448/2001

D DL 112/2008 e successivi

AMPLIAMENTO FORME DI GESTIONE DEI SPL

Art. 22 L. 142/1990

A



LEGGE GIOLITTI SULLE MUNICIPALIZZATE

L. 103/1903

LEGGE GIOLITTI SULLE MUNICIPALIZZATE L. 103/1903

Possibilità per l'Ente Locale
di erogare servizi pubblici in
19 casi




Gazzetta Ufficiale

DEL REGNO D'ITALIA

Anno 1903
Roma — Venerdì 3 Aprile
Numero 78

DIREZIONE
In Via Larga nel Palazzo Salpanti

Si pubblica in Roma tutti i giorni non festivi

AMMINISTRAZIONE
In Via Larga nel Palazzo Salpanti

CONDIZIONI DI VENDITA

In Roma, presso l'Amministrazione: anno L. 32; semestre L. 17; trimestre L. 9
a domicilio e nel Regno: 30; 15; 8
Per gli Stati dell'Unione postale: 42; 22
Per gli altri Stati si aggiungono le tasse postali.

Gli abbonamenti si prendono presso l'Amministrazione e gli Edicolanti e decorrono dal 1° d'ogni mese.

Un numero separato in Roma cent. 10 — nel Regno cent. 15 — arretrato in Roma cent. 20 — nel Regno cent. 30 — all'Estero cent. 35
Se il giornale si compone d'oltre 16 pagine, il prezzo si accresce proporzionalmente.

INSEZIONI

Atti giudiziari L. 0,25 per ogni linea e spazio di linea.
Atti amministrativi 0,20
Disegno per le inserzioni esclusivamente alla
Amministrazione della Gazzetta.
Per le modalità delle condizioni di inserzioni vedansi le avvertenze in testa al foglio degli annunci.

SOMMARIO

PARTE UFFICIALE.

Camera dei Deputati: **Avviso** — Leggi e decreti: Legge n. 103 sull'assunzione diretta dei pubblici servizi da parte dei Comuni. — RR. decreti no. 91 e 108 riflettenti: modificazioni al Regolamento approvato col decreto 28 luglio 1901, n. 416, sulla circolazione degli automobili; convocazione del Collegio elettorale di Lucca — R. decreto n. LXXVII (Parte supplementare), riflettente erezione in Ente morale di Opera pia — Relazioni e RR. decreti sullo scioglimento dei Consigli comunali di Sestri Ponente (Genova) e di Casimurana (Mercato) e sulla proposta dei poteri dei RR. Commissari straordinari di Regina (Napoli) ed Ostia (Sassari) — Ministero di Grazia e Giustizia e dei Culti: Disposizioni fatte nel personale dipendente — Ministero d'Agricoltura, Industria e Commercio: Notificazione — Ministero del Tesoro - Direzione Generale del Debito Pubblico: Rettifiche d'intestazione - Avvisi per smarrimento di ricevuta - Direzione Generale del Tesoro: Prezzo del cambio per certificati di pagamento dei dazi doganali d'importazione — Ministero d'Agricoltura, Industria e Commercio - Divisione Industria e Commercio: Media dei corsi del Consolidato a contanti nelle varie Borse del Regno — Concorsi.

PARTE NON UFFICIALE.

Senato del Regno e Camera dei deputati: Sedute del 2 aprile — Diario Estero — R. Accademia delle Scienze di Torino: Adunanza del 29 marzo — Notizie varie — Telegrammi dell'Agencia Stefani — Bollettino meteorico — Inserzioni.

On. senatore **Stacci Francesco**, medaglia della XVI^a e della XVII^a Legislatura.

I Quattori della Camera:
GIORDANO-APOSTOLI
BISCARETTI

LEGGI E DECRETI

Il Numero 103 della Raccolta ufficiale delle leggi e dei decreti del Regno contiene la seguente legge:

VITTORIO EMANUELE III
per grazia di Dio e per volontà della Nazione
RE D'ITALIA

Il Senato e la Camera dei Deputati hanno approvato;
Noi abbiamo sanzionato e promulghiamo quanto segue:

CAPO I.
Costituzione ed amministrazione delle aziende speciali

Art. 1.

I Comuni possono assumere, nei modi stabiliti dalla presente legge, l'impianto e l'esercizio diretto dei pubblici servizi, o segnatamente di quelli relativi agli oggetti seguenti:

- 1° costruzione di acquedotti e fontane e distribuzione di acqua potabile;
- 2° impianto ed esercizio dell'illuminazione pubblica o privata;
- 3° costruzione di fognature ed utilizzazione delle materie fertilizzanti;
- 4° costruzione ed esercizio di tramvie, a trazione animale o meccanica;
- 5° costruzione ed esercizio di reti telefoniche nel territorio comunale;
- 6° impianto ed esercizio di farmacie;
- 7° nettezza pubblica e sgombero di immondizie dall' caso;

PARTE UFFICIALE

CAMERA DEI DEPUTATI

AVVISO.

Si fa noto, per ogni effetto di legge, che i seguenti onorevoli deputati ed ex deputato, hanno dichiarato di aver smarrite le medaglie da deputato, loro rilasciate per la Legislatura a fianco di ciascuno indicate:

On. deputato **Mirto Soggio Pietro**, medaglia della XXI^a Legislatura.

On. deputato **Visocchi Achille**, medaglia della XVIII^a Legislatura.

LEGGI E DECRETI

Il Numero 103 della Raccolta ufficiale delle leggi e dei decreti del Regno contiene la seguente legge:

VITTORIO EMANUELE III

per grazia di Dio e per volontà della Nazione

RE D'ITALIA

Il Senato e la Camera dei Deputati hanno approvato ;
Noi abbiamo sanzionato e promulghiamo quanto segue :

CAPO I.

Costituzione ed amministrazione delle aziende speciali

Art. 1.

I Comuni possono assumere, nei modi stabiliti dall'attuale presente legge, l'impianto e l'esercizio diretto dei pubblici servizi, e segnatamente di quelli relativi agli oggetti seguenti :

1° costruzione di acquedotti e fontane e distribuzione di acqua potabile ;

2° impianto ed esercizio dell'illuminazione pubblica e privata ;

3° costruzione di fognature ed utilizzazione delle materie fertilizzanti ;

4° costruzione ed esercizio di tramvie, a trazione animale o meccanica ;

5° costruzione ed esercizio di reti telefoniche nel territorio comunale ;

6° impianto ed esercizio di farmacie ;

7° nettezza pubblica e sgombrò di immondizie dalle case ;

8° trasporti funebri, anche con diritto di privativa, eccettuati i trasporti dei soci di congregazioni, confraternite ed altre associazioni costituite a tal fine e riconosciute come enti morali;

9° costruzione ed esercizio di molini e di forni normali;

10° costruzione ed esercizio di stabilimenti per la macellazione, anche con diritto di privativa;

11° costruzione ed esercizio di mercati pubblici, anche con diritto di privativa;

12° costruzione ed esercizio di bagni e lavatoi pubblici;

13° fabbrica e vendita del ghiaccio;

14° costruzione ed esercizio di asili notturni;

15° impianto ed esercizio di omnibus, automobili, e di ogni altro simile mezzo, diretto a provvedere alle pubbliche comunicazioni;

16° produzione e distribuzione di forza motrice idraulica ed elettrica e costruzione degli impianti relativi;

17° pubbliche affissioni, anche con diritto di privativa, eccettuandone sempre i manifesti elettorali e gli atti della pubblica autorità;

18° essicatori di granturco e relativi depositi;

19° stabilimento e relativa vendita di semenzai e vivai di viti ed altre piante arboree e fruttifere.

È derogato con la disposizione del comma 4° al divieto stabilito dall'articolo 39 della legge 27 dicembre 1896, n. 561.

Art. 2.

Ciascuno dei servizi assunti direttamente deve, salvo ciò che è disposto all'articolo 16, costituire un'azienda speciale, distinta dall'amministrazione ordinaria del Comune, con bilanci e conti separati, e regolata dalle disposizioni della presente legge.

Quando però si tratti di servizi di non grande importanza o di tal natura da potersi riunire convenientemente, potrà essere costituita un'azienda sola che provveda a più servizi.

Gli utili netti dell'azienda accertati dal conto approvato, salvo quanto è disposto dall'articolo seguente, lettere *a*, *d* e *g*, sono devoluti al bilancio comunale e saranno versati nelle casse del Comune, nei modi e tempi da stabilirsi coi regolamenti speciali delle singole aziende.

Alle perdite che eventualmente si verifichino, si fa fronte con appositi stanziamenti, nella parte straordinaria della spesa del bilancio comunale.

LOGICA

Tutelare il cittadino dai monopoli privati

Livello locale e nazionale

Limiti

Municipalizzate **prive** di personalità giuridica

Forte commistione **politica – amministrazione**

Difficile **sostenibilità economica**

L. 142/1990

AMPLIAMENTO FORME DI GESTIONE DEI SPL

Gestione in economia

Concessione a terzi

Azienda speciale

Istituzione

Società di capitali

Gestione in economia

Uffici Ente Locale

Enti Locali di piccole dimensioni

Concessione a terzi

Ente Locale attribuisce a terzi la gestione

Atto negoziale

Azienda speciale

Evoluzione municipalizzata

Ha personalità giuridica e statuto (non autonomo)

Istituzione

Per servizi di natura sociale

Organismo strumentale dell'ente locale

Società di capitali

3 casi



SPA a prevalente capitale pubblico



SPA a prevalente capitale privato



SRL a prevalente capitale pubblico

Art. 22. (Servizi pubblici locali)

1. I comuni e le province, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.
2. I servizi riservati in via esclusiva ai comuni e alle province sono stabiliti dalla legge. [...]

Art. 22. (Servizi pubblici locali)

[...]

3. I comuni e le province **possono gestire** i servizi pubblici nelle seguenti **forme**:

- a) in **economia**, quando per le modeste dimensioni o per le caratteristiche del servizio non sia opportuno costituire una istituzione o una azienda;
- b) in **concessione a terzi**, quando sussistano ragioni tecniche, economiche e di opportunità sociale;
- c) a mezzo di **azienda speciale**, anche per la gestione di più servizi di rilevanza economica ed imprenditoriale;
- d) a mezzo di **istituzione**, per l'esercizio di servizi sociali senza rilevanza imprenditoriale;
- e) a mezzo di **società per azioni** a prevalente capitale pubblico locale, qualora si renda opportuna, in relazione alla natura del servizio da erogare, la partecipazione di altri soggetti pubblici o privati.

Art. 23. (Aziende speciali ed istituzioni)

- 1. L'azienda speciale** e' ente strumentale dell'ente locale dotato di personalita' giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto, approvato del consiglio comunale o provinciale.
- 2. L'istituzione** e' organismo strumentale dell'ente locale per l'esercizio di servizi sociali, dotato di autonomia gestionale.
[...]

Art. 23. (Aziende speciali ed istituzioni)

[...] 4. L'azienda e l'istituzione informano la loro attività a criteri di **efficacia, efficienza ed economicità** ed hanno l'obbligo del **pareggio di bilancio** da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi, compresi i trasferimenti. [...]

6. **L'ente locale** conferisce il **capitale di dotazione**; determina **le finalità e gli indirizzi**; approva gli atti fondamentali; esercita la vigilanza; verifica i risultati della gestione; provvede alla **copertura degli eventuali costi sociali**. [...]

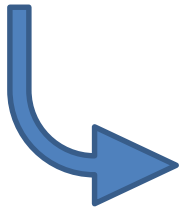
RIFORMA SERVIZI PUBBLICI LOCALI

L. 448/2001

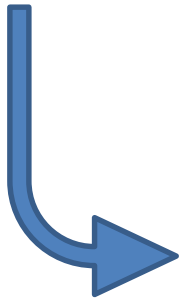
B

Logiche di liberalizzazione

2 punti



Separazione rete / gestione



Affidamento tramite gara



Separazione rete / gestione

www.camera.it/parlam/leggi/01448l.htm

1. Le disposizioni del presente articolo si applicano ai servizi **pubblici locali di rilevanza industriale**. Restano ferme le disposizioni previste per i singoli settori e quelle nazionali di attuazione delle normative comunitarie.

2. Gli enti locali non possono cedere la proprietà degli impianti, delle reti e delle altre dotazioni destinati all'esercizio dei servizi pubblici di cui al comma 1, salvo quanto stabilito dal comma 13.

3. Le discipline di settore stabiliscono i casi nei quali l'attività di gestione delle reti e degli impianti destinati alla produzione dei servizi pubblici locali di cui al comma 1 può essere separata da quella di erogazione degli stessi. È, in ogni caso, garantito l'accesso alle reti a tutti i soggetti legittimati all'erogazione dei relativi servizi.

1. Le disposizioni del presente articolo si applicano ai servizi pubblici locali di rilevanza industriale. Restano ferme le disposizioni previste per i singoli settori e quelle nazionali di attuazione delle normative comunitarie.

2. Gli enti locali non possono cedere la proprietà degli impianti, delle reti e delle altre dotazioni destinati all'esercizio dei servizi pubblici di cui al comma 1, salvo quanto stabilito dal comma 13.

3. Le discipline di settore stabiliscono i casi nei quali l'attività di gestione delle reti e degli impianti destinati alla produzione dei servizi pubblici locali di cui al comma 1 può essere separata da quella di erogazione degli stessi. È, in ogni caso, garantito l'accesso alle reti a tutti i soggetti legittimati all'erogazione dei relativi servizi.

1. Le disposizioni del presente articolo si applicano ai servizi pubblici locali di rilevanza industriale. Restano ferme le disposizioni previste per i singoli settori e quelle nazionali di attuazione delle normative comunitarie.

2. Gli enti locali non possono cedere la proprietà degli impianti, delle reti e delle altre dotazioni destinati all'esercizio dei servizi pubblici di cui al comma 1, salvo quanto stabilito dal comma 13.


3. Le discipline di settore stabiliscono i casi nei quali l'attività di gestione delle reti e degli impianti destinati alla produzione dei servizi pubblici locali di cui al comma 1 può essere separata da quella di erogazione degli stessi. È, in ogni caso, garantito l'accesso alle reti a tutti i soggetti legittimati all'erogazione dei relativi servizi.

13. Gli enti locali, anche in forma associata, **possono conferire la proprietà delle reti**, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali **a società di capitali di cui detengono la maggioranza, che è incredibile**. Tali società pongono le reti, gli impianti e le altre dotazioni patrimoniali a disposizione dei gestori incaricati della gestione del servizio [...]

2 principi



Scorporo rete e gestione



Rete non cedibile

Affidamento tramite gara



5. L'erogazione del servizio, **da svolgere in regime di concorrenza**, avviene secondo le discipline di settore, con conferimento della titolarità del servizio **a società di capitali** individuate attraverso **l'espletamento di gare con procedure ad evidenza pubblica**.

7. La gara di cui al comma 5 è indetta nel rispetto degli **standard qualitativi, quantitativi, ambientali, di equa distribuzione sul territorio e di sicurezza** definiti dalla competente Autorità di settore o, in mancanza di essa, dagli enti locali. La gara è **aggiudicata sulla base del migliore livello di qualità e sicurezza e delle condizioni economiche e di prestazione del servizio, dei piani di investimento per lo sviluppo e il potenziamento delle reti e degli impianti**, per il loro rinnovo e manutenzione, nonché dei contenuti di **innovazione tecnologica e gestionale**. Tali elementi fanno parte integrante del **contratto di servizio**.

11. I **rapporti degli enti locali** con le società di erogazione del servizio e con le società di gestione delle reti e degli impianti sono **regolati da contratti di servizio**, allegati ai capitolati di gara, che dovranno **prevedere i livelli dei servizi da garantire e adeguati strumenti di verifica** del rispetto dei livelli previsti.

Aspetti principali

Servizio a SPA / SRL

Bando di gara – profili
qualitativi e quantitativi

Migliore offerta -
multidimensionale

La logica

Solidità patrimoniale

Efficienza / economicità

Concorrenza

MA...



... Regolamenti attuativi non emanati

Ulv

Ulv

SECONDA RIFORMA SPL

L. 326/2003; L. 350/2003




Minor propensione a
liberalizzazione

Conferimento SPL può avvenire verso:



Società di capitali, con **gara**



Società miste, scelta del partner
privato con gara

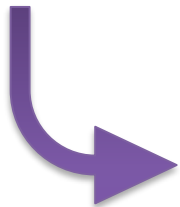


Società di capitali interamente
pubblica, in house

ART. 23 BIS DL 112/2008

E SUCCESSIVI

D



Via ordinaria, procedura competitiva



Deroga per specifiche caratteristiche

Art. 23 bis, DL 112/2008


“ [...] conferimento della gestione dei servizi pubblici locali [...] **in via ordinaria**, a favore di imprenditori o di società in qualunque forma costituite individuati mediante **procedure competitive ad evidenza pubblica.**”




DL 135/2009, Art. 15



Procedure competitive a evidenza pubblica



Società pubblico-private (privato almeno 40% con gara)



Casi eccezionali, società interamente partecipata, ***in house***

DL 135/2009, Art. 15

Il conferimento della gestione dei servizi pubblici locali avviene, in via ordinaria:

a) a favore di **imprenditori o di società** in qualunque forma costituite individuati mediante **procedure competitive ad evidenza pubblica**, nel rispetto [...] dei **principi di economicità, efficacia**, imparzialità, trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità;

[...]

DL 135/2009, Art. 15

[...]

b) a **società a partecipazione mista pubblica e privata**, a condizione che la selezione del **socio avvenga mediante procedure competitive ad evidenza pubblica**, [...] e che al socio sia attribuita una partecipazione **non inferiore al 40 per cento**.

DL 135/2009, Art. 15

In deroga alle modalità di affidamento ordinario di cui al comma 2, **per situazioni eccezionali** che, a causa di peculiari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento, non permettono un efficace e utile ricorso al mercato, l'affidamento può avvenire a favore di **società a capitale interamente pubblico, partecipata dall'ente locale, [...]**.

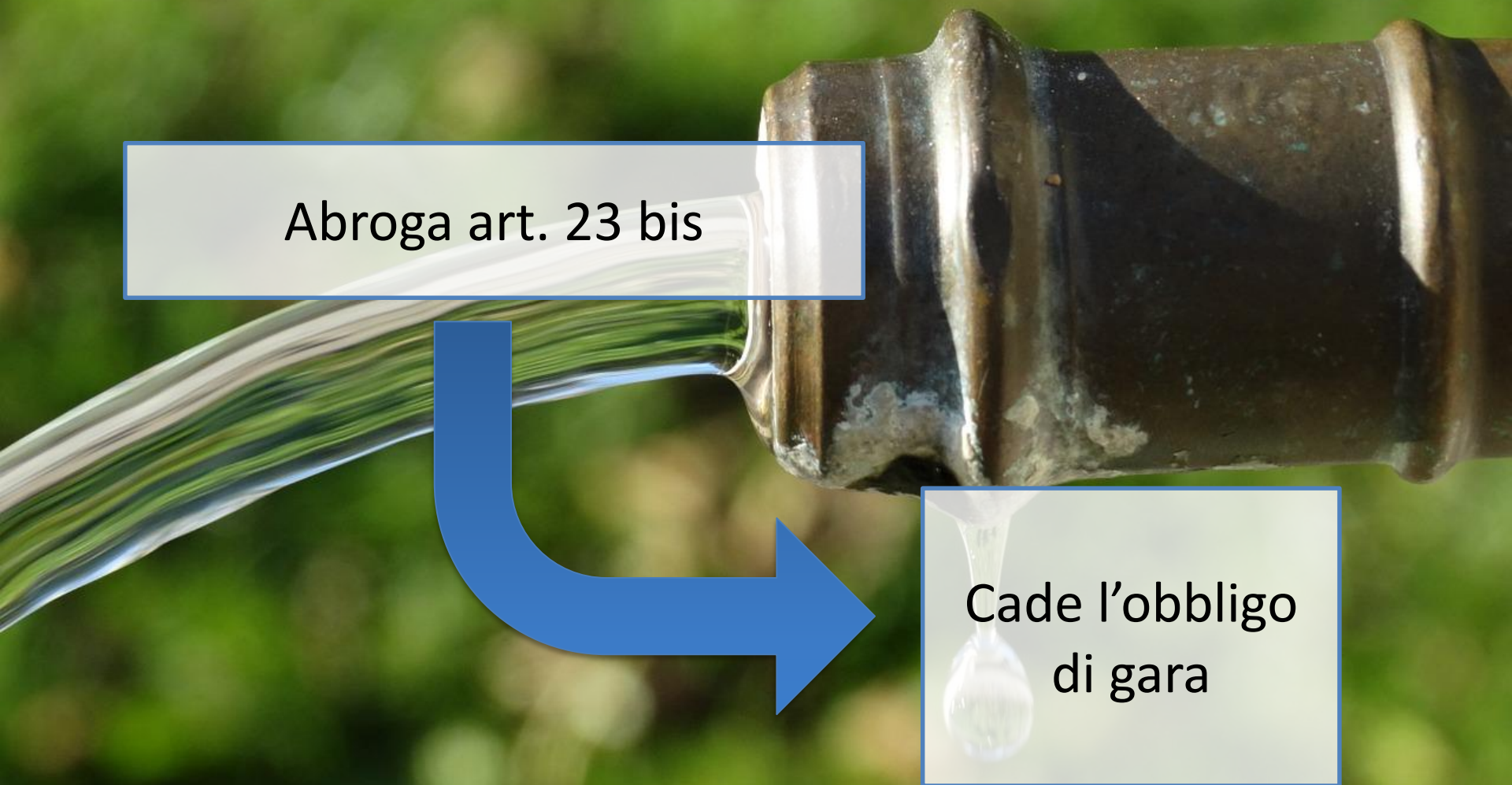


Referendum 12-13 giugno 2011

Referendum 12-13 giugno 2011

Abroga art. 23 bis

Cade l'obbligo
di gara





Art. 4 DL 138/2011
(convertito in L. 148/2011)

“Adeguamento della disciplina dei servizi pubblici locali al referendum popolare e alla normativa dell’Unione Europea”

Ritorna l'obbligo di gara (art.4)

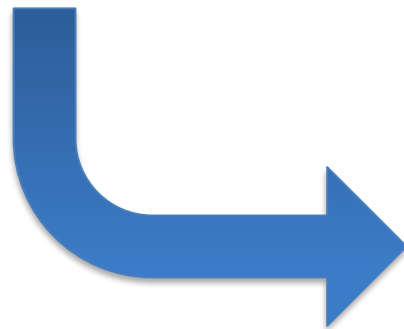
“il conferimento della gestione di servizi pubblici locali [...] in favore di **imprenditori o di società** in qualunque forma costituite individuati mediante **procedure competitive ad evidenza pubblica.**”



CORTE COSTITUZIONALE
Sentenza 199/2012

CORTE COSTITUZIONALE,
Sentenza 199/2012

Art. 4 incostituzionale!



Cade l'obbligo di
gara



Verso logiche negoziali (?)

Quali **leve** per dirigere il servizio?

Progettazione
bando di gara



Contratto di
servizio

=

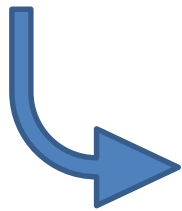
Bando di gara



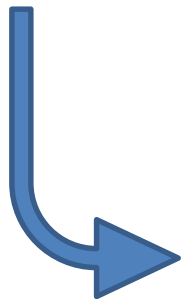
Carta dei servizi ai cittadini

<http://www.comune.fe.it/4383/afm-farmacie-comunali-srl>

Contratto di servizio



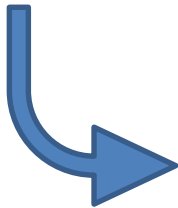
Molto dettagliato



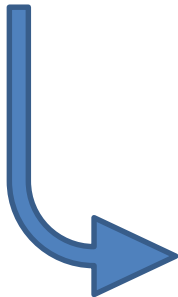
Poco dettagliato



Quali **leve** nell'affidamento *in house*?



Nomina amministratori

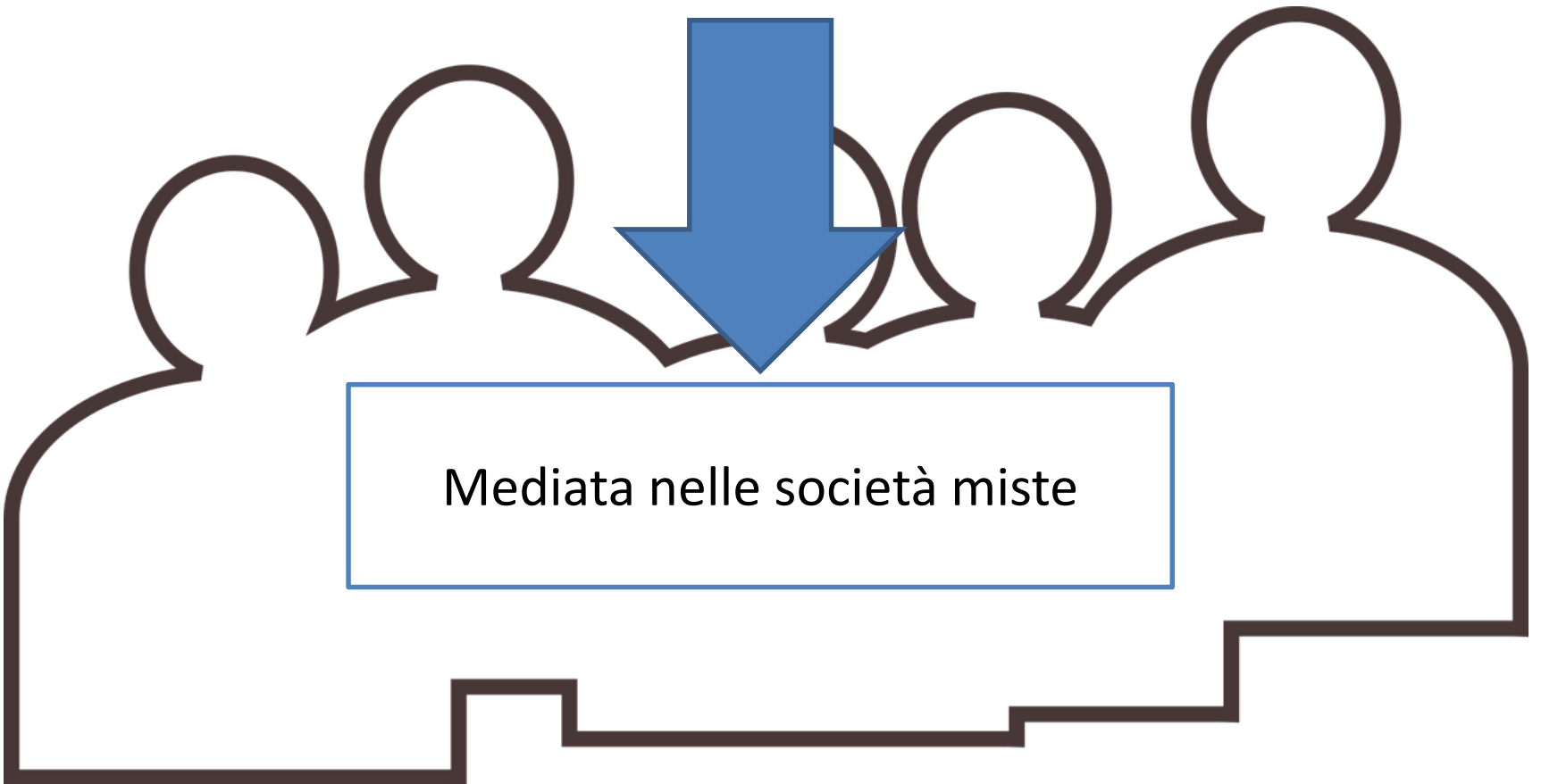


Contratto di servizio

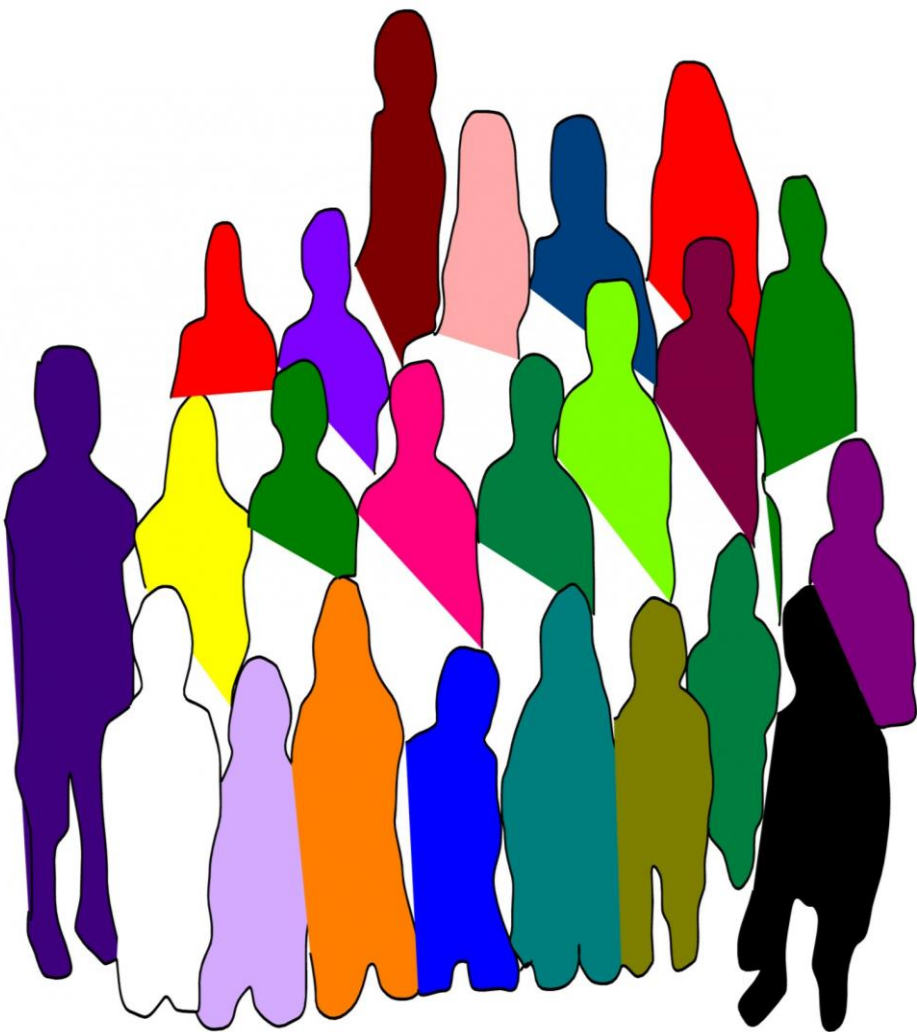
Nomina amministratori



Mediata nelle società miste



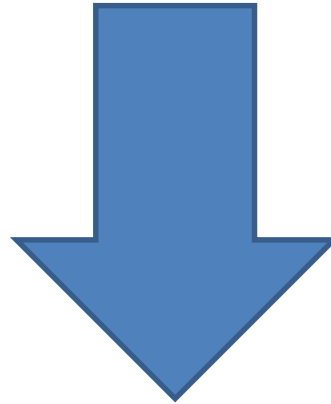
Cittadini



Economicità



Ente Locale



**Titolare funzione pubblica di
garanzia verso i cittadini**