



# Nascita ed evoluzione della sociologia della salute in Italia

**Marco Ingrosso**

Università di Ferrara

# Fasi di sviluppo e trasformazione

- **Anni '60: (Ri)-avvio della sociologia in Italia** (Treves, Pagani, Ferrarotti, Pizzorno, Ardigò, ecc.)
- **Anni '70: Fase pionieristica ed esplorativa ss** (sociologia critica e nuove politiche sociali)
- **Anni '80: Fase fondativa e innovativa** (sociologia della salute e organizzazione-riforma del SSN)
- **Anni '90: Crisi del welfare e mutamento di scenario** (globalizzazione, neo-liberismo, nuove tecnologie, individualizzazione, ecc.)

# Scenario anni '70: nasce il SSN

- Negli anni '50 e '60 si sviluppa il “**sistema delle Mutue**” con coperture variabili, frazionamento assicurativo, derive particolaristico-clientelari
- Negli anni '60 si levano le prime voci che chiedono una riforma di tipo generalista e universalista che trovano **consenso crescente** negli anni '70 (igienisti, medici del lavoro, psichiatri, psicologi, assistenti sociali, insegnanti ed educatori, ecc. ma soprattutto sostegno dei sindacati confederali)
- Si chiede un decentramento dello Stato a favore di **Regioni e Comuni** (esperienza dei **Consorzi socio-sanitari** in alcune regioni del Nord)
- La L. 833 nasce nel 1978 fissando la partenza del **SSN il 1° genn. 1980.**
- L'articolazione organizzativa si basa su **Unità Sanitarie Locali** mentre restano da programmare a cura degli EL i **Distretti** e le forme della **partecipazione** dei cittadini

# Anni '80: attuazione con forti diversificazioni territoriali

- ▶ Alla metà degli anni '80 il gruppo delle regioni più virtuose è rappresentato da **Emilia R., Umbria, Toscana, Marche, Veneto, Friuli**; in posizione mediana: Lombardia, Liguria, Piemonte e Valle d'Aosta; in coda Campania, Calabria, Sicilia
- ▶ Il **Piano Sanitario Nazionale** non viene varato per diversi anni
- ▶ Si realizzano progetti organizzativi in vari settori: **psichiatrico, lavoro, territorio, consultori, prevenzione, educazione sanitaria, vaccinazioni, ecc.**
- ▶ Vengono presentati progetti di parziale privatizzazione (non approvati)

## **MUTANO LE IDEE E I COMPORTAMENTI DI SALUTE DEGLI ITALIANI**

(attenzione alla prevenzione e salute, cura del corpo, alimentazione, pratiche dolci e "naturali", sviluppo media del benessere, ecc.)

# Anni '90: l'aziendalizzazione e la riforma della riforma

- **Decreto 502/1992:** costituzione delle Aziende Sanitarie e della dirigenza professionale; centralizzazione regionale
- **D.L. 517/1993:** no alla privatizzazione, sì alla competizione amministrata
- **D.L. 229/1996 (Riforma Bindi):** distretto sanitario, medici di famiglia, contenimento libera professione medici osp. e spec.
- **2001:** modifica costituzionale **Titolo V** che dà forte autonomia alle Regioni (portando a diversi modelli e gestioni): si confrontano Ministero e Conferenza Stato-Regioni

# Movimenti sociali e di idee fra anni '60 e '70

- **R. Laing** (1960), *The Divided Self* (movimento antipsichiatrico)
- **I. Goffman** (1961), *Asylums* (critica ospedali psichiatrici custodialistici)
- **M. Foucault** (1963), *Nascita della clinica* (anti-istituzionalizzazione)
- **R. Dubos** (1968), *Man, Medicine and Environment* (ineguaglianze condizioni di vita e salubrità degli ambienti)
- **C. Herzlich** (1969), *Santè et maladie. Analyse d'une representation sociale* (mutamento culture di salute)
- **G. Bateson** (1972), *Steps to an Ecology of Mind* (visione sistemica post-dualista)
- **I. Illich** (1973), *Medical Nemesis. The Expropriation of Health* (empowerment)
- **E. Morin** (1973), *Il paradigma perduto. Cos'è la natura umana* (interdisciplinarietà)
- **F. Capra** (1975), *The Tao of Physics* (ponte Oriente-Occidente, anche su salute)
- **T. McKeown** (1976), *The role of medicine: dream, mirage or nemesis?*
- **G.L. Engel** (1977), *The need of a new medical model* (bio-psico-socio)
- **S. Sontag** (1977), *Illness as Metaphor* (malattia come artefatto culturale)
- **WHO** (1978), *Alma Ata 1978. Primary Health Care* (nuova organizzazione territoriale)

## Primi passi della sociologia sanitaria e della medicina (anni '70 in Italia)

- **F. Basaglia** (1968), *L'istituzione negata*
- **G.A. Maccacaro** (1974), *La salute in fabbrica*; (1976), *Medicina democratica: movimento di lotta per la salute*
- **I. Oddone** (1975), *Medicina preventiva e partecipazione*
- **F. Terranova** (1975), *Il potere assistenziale*
- **A. Melucci** (1976), *Movimenti di rivolta*
- **G.A. Maccacaro e A. Martinelli** (1977), a cura, *Sociologia della medicina*
- **G. Abbatecola e L. Melocchi** (1977), a cura, *Il potere della medicina*
- **F. Barbano** (1977), a cura, *Sanità, Salute e Servizi sociali*
- **M. Tognetti Bordogna et al.** (1980), a cura, *Dopo il manicomio*

# 1- Indirizzi e orientamenti nel corso degli anni '80

## Organizzazione del SSN e politiche socio-sanitarie

**Organizzazione sanitaria e org. ospedaliera:** Martinelli, Giumelli, Piperno, Censis, Porcu, La Rosa, Zurla

**Sanità territoriale e distretti:** Carbonaro, Tognetti, Oddone, Melocchi, Micheli, Vinay, David, Ardigò, Colozzi, Moruzzi

**Psichiatria:** Martinelli, De Leonardis, Mauri, Abbatecola, Carabelli, Micheli, Tognetti, Censis

**Nuovi servizi “comunitari”** (consultori, scuole infanzia, centri anziani, ecc.): Pizzini, Balbo, Ingrosso, Colombo, Giori, Minardi, Cavicchi

## Riforma del Welfare

**Terzo settore, volontariato, welfare mix, crisi fiscale:** Paci, Ascoli, Ardigò, Donati, Vicarelli



## 2-Indirizzi e orientamenti nel corso degli anni '80

### Innovazione degli orientamenti (vs un paradigma di salute)

Promozione salute, Costruzione sociale salute: Reggio E., 1986; Salsomaggiore 1992

**Modello eco-sistemico (batesoniano e moriniano):** Ingrosso, Manghi

**Modello fenomenologico-sistemico:** Melucci, Pizzini

**Medical Humanities:** Spinsanti

### Riorientamento e fondazione disciplinare

Sociologia della salute, sociologia sanitaria: Bologna 1982; Rimini 1985; Bologna 1988

**Modello fenomenologico-stutturalista:** Ardigò

**Modello relazionale:** Donati

# 3-Indirizzi e orientamenti nel corso degli anni '80

## Nuovi temi e campi di analisi

- ❖ **Il corpo, identità, psicoterapie, corpo/mente:** Melucci, Bosi
- ❖ **Tossicodipendenze, alcolismo:** Abbatecola, Ingrosso, Censis
- ❖ **“Nuove medicine” e CAM:** Melucci, Tognetti, Losi, Lalli, Secondulfo
- ❖ **Gravidanza, parto, rapporti di genere in sanità:** Pizzini, Colombo, Vicarelli, Lombardi, Bimbi
- ❖ **Tempo della cura, auto-cura, prendersi cura, famiglie e salute:** Balbo, Melucci, Ingrosso
- ❖ **Autonomia curato, rapporto medico-paziente:** Spinsanti, Melucci, Ingrosso
- ❖ **Immigrazione e salute:** Tognetti, Favaro
- ❖ **Educazione, promozione, comunicazione salute, media:** Ingrosso, Guizzardi, Lalli, Saccheri
- ❖ **Professioni sanitarie:** Tousijn, Vicarelli, Barbano, Cipolla, De Sandre
- ❖ **Condizione anziana e corso di vita:** Giori, Sgritta, Minardi, Orsi, Porcu
- ❖ **Sessualità, nuove tecnologie riproduttive:** Ventimiglia, Bosi, Pizzini, Bimbi
- ❖ **Formazione degli operatori:** Abbatecola, Melucci, Carbonaro
- ❖ **Nuovi attori e nuove pratiche di salute:** Ingrosso, Melucci, Losi, Lalli, Censis, Secondulfo

# Continuità e discontinuità negli anni '90

► **CONTESTO: 1989 Caduta Muro di Berlino**

**1992 Tangentopoli**

**Anni '90 espansione della globalizzazione e affermazione del neo-liberismo**

**Organizzazione e Riforma del Welfare:** forte confronto, concorrenza amministrata, nuove leggi sul finire del decennio

**Innovazione degli orientamenti:** si cercano spazi applicativi e di consenso

**Riorientamento e fondazione disciplinare:** si realizza un pluralismo di prospettive e iniziative di istituzionalizzazione

**Nuovi temi:** alcuni si contraggono (corpo, tossicodipendenze, cura, sessualità, ecc.), altri si espandono (es. immigrati, media, professioni, ecc.)



# Il nuovo millennio (2.000 e oltre)

## L'epoca della Grande Contrazione (2008-2015)

- Consapevolezza di una nuova era (planetaria), ma anche di forti tensioni interne che si generano
- Evidenza delle nuove diseguaglianze
- Consapevolezza di forti cambiamenti culturali in atto e di un mutamento dell'agenda setting
  
- **Forti definanziamenti alla ricerca**
- **Dimensione critica e dimensione progettuale della sociologia della salute**

# A che punto siamo col SSN?

- I. **Sostenibilità** ○ crescita diseguaglianze?
- II. **Personalizzazione/nuove relazioni di cura/qualità** ○ grandi strutture produttive e tecnologiche?
- III. **Vi è stata ancora innovazione organizzativa** di recente (es. *Assistenza domiciliare, Case per la salute, ecc.*) ○ solo tagli e razionalizzazioni?
- IV. **Si sta sviluppando una “cittadinanza attiva e competente”?** Trova riconoscimento nel SSN?



# A che punto siamo con la promozione e cultura della salute diffusa?

- **Che ne è oggi dell'educazione e promozione della salute?**
- **I nuovi media stanno sostenendo una nuova alfabetizzazione e diffusione di competenze?**
- **Sono diffusi stili di vita più salutari?**
- **Vi è l'attesa o l'interesse per una cultura della cura di sé?**
- **Di fronte alla crisi dell'etica della cura (pubblica e privata) contemporanea, quali prospettive e iniziative sono possibili?**