



Sistema sanitario Nazionale: Centrali di committenza e enti di vigilanza

Ingrid Zerbinati



Centrali di committenza

Le centrali di committenza si occupano della gestione degli acquisti aggregati e centralizzati per conto delle pubbliche amministrazioni.

Principi:

- minori costi di gestione;
- migliori prezzi d'acquisto;
- migliori competenze degli addetti agli acquisti delle P.A.;
- standardizzazione ed efficienza amministrativa;
- controllo e razionalizzazione della spesa pubblica.



CONSIP

Consip è una società per azioni interamente partecipata dal **Ministero dell'Economia e delle Finanze** (MEF), che opera con risorse esclusivamente pubbliche ed è sottoposta al controllo della **Corte dei Conti**.

Attività principali:

- 1) gestione e sviluppo dei servizi informatici per il Ministero dell'Economia e delle Finanze, per la Corte dei Conti e per altre strutture della Pubblica Amministrazione, fornendo consulenza progettuale, tecnica e organizzativa;
- 2) realizzazione del Programma di razionalizzazione della spesa pubblica per beni e servizi, attraverso l'utilizzo di tecnologie informatiche e di modalità innovative per gli acquisti.

Il **Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.** si basa sull'utilizzo delle tecnologie ICT applicate ai processi di approvvigionamento di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni ed ha lo scopo di:

- ridurre i costi d'acquisto grazie alla centralizzazione della domanda;
- semplificare e rendere più rapide e trasparenti le procedure di acquisto.



INTERCENT-ER

Intercent-ER è l'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici della Regione Emilia-Romagna. Istituita con la [legge regionale n. 11 del 2004](#), l'Agenzia ha il compito di **ottimizzare, razionalizzare e semplificare la spesa per beni e servizi** delle Pubbliche Amministrazioni del territorio regionale, attraverso la gestione di un sistema telematico di negoziazione (e-procurement), la centralizzazione degli acquisti, la standardizzazione della domanda e l'elaborazione di strategie di gara innovative.

Gli obiettivi di Intercent-ER sono:

- contenere la spesa pubblica, **riducendo i prezzi unitari** dei beni e servizi utilizzati dalle P.A.
- sviluppare l'**efficienza, la semplicità e la trasparenza** dei processi di acquisto
- promuovere la diffusione e l'utilizzo di **strumenti elettronici** di negoziazione
- assicurare la **qualità** dei beni/servizi acquistati e la loro rispondenza ai fabbisogni della P.A.
- accrescere la **competitività** del sistema produttivo e la libera concorrenza nel mercato della fornitura



INTERCENT-ER (continua)

Gli enti destinatari

- a) Regione ed Enti regionali, quali le Agenzie, le Aziende e gli Istituti, anche autonomi e, in generale, gli organismi di diritto pubblico dalla stessa costituiti e comunque denominati, purché privi di personalità giuridica privatistica, nonché di loro Consorzi ed Associazioni, ed inoltre degli **Enti e delle Aziende del servizio sanitario regionale**;
- b) Enti locali, nonché degli Enti, delle Aziende e degli Istituti, anche autonomi, delle istituzioni, delle società e in generale degli organismi di diritto pubblico da questi costituiti o partecipati e comunque denominati, nonché di loro Consorzi ed Associazioni, e inoltre degli Istituti di istruzione scolastica e universitaria presenti e operanti nel territorio regionale;
- c) altre Pubbliche Amministrazioni, Enti ed organismi di diritto pubblico comunque denominati, anche appartenenti ad altre regioni.



INTERCENT-ER (continua)

L'Agenzia dispone di tre strumenti:

- **Convenzioni quadro:** a seguito di una gara telematica o tradizionale, l'Agenzia stipula convenzioni quadro in base alle quali le imprese fornitrici prescelte si impegnano ad accettare, alle condizioni e ai prezzi ivi stabiliti, ordinativi di fornitura fino alla concorrenza di un quantitativo di beni o di servizi predeterminato. A seguito della stipula vengono allestiti cataloghi elettronici contenenti informazioni sui beni/servizi oggetto della convenzione;
- **Mercato elettronico:** consente di effettuare approvvigionamenti direttamente da cataloghi predisposti da fornitori selezionati attraverso una procedura di abilitazione. Lo strumento può essere utilizzato per acquisti al di sotto della soglia comunitaria;
- **Sistemi dinamici di acquisto:** procedura di scelta del contraente attuata con l'ausilio di strumenti informatici che consente la presentazione e la classificazione delle offerte in tempo reale con metodologie e criteri predefiniti.



AREE VASTE in Emilia Romagna

- **Area vasta Emilia Nord (AVEN):** ha come principale obiettivo lo sviluppo e l'implementazione di attività finalizzate a favorire processi di aggregazione, in coerenza con le indicazioni programmatiche e con gli indirizzi regionali in materia, al fine di favorire sinergie e condivisione di risorse e contribuire alla omogeneizzazione dell'offerta assistenziale sui migliori standard qualitativi. Si compone di sette Aziende Sanitarie presenti sul territorio della Regione: AUSL di Piacenza, AUSL di Parma; Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma, AUSL di Reggio Emilia; Azienda Ospedaliera di Reggio Emilia; AUSL di Modena; Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena;
- **Area vasta Emilia Centrale (AVEC):** rappresenta il luogo dell'integrazione fra le Aziende Sanitarie: AUSL di Bologna, AUSL di Imola, AUSL di Ferrara, Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna - Policlinico S.Orsola-Malpighi, Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara e Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna per l'esercizio congiunto di funzioni specifiche. Costituisce uno strumento organizzativo per consolidare e sviluppare le prerogative di autonomia territoriale delle Aziende stesse.



Azienda Unità sanitaria Locale della Romagna

L'Azienda USL della Romagna riunisce le strutture ed i servizi delle ex AUSL di Forlì, Cesena, Ravenna e Rimini.

L'obiettivo alla base dell'istituzione dell'Azienda USL della Romagna non è fondato sul risparmio di risorse, bensì sulla loro massima valorizzazione, con la finalità di conseguirne, da un lato un uso razionale (ottimizzazione e snellimento dei processi amministrativi) e dall'altro di continuare ad erogare elevati livelli di assistenza, attraverso un progetto di innovazione, sviluppo e crescita.

Nell'ambito dell'Azienda USL della Romagna opera l'Istituto Scientifico per la Ricerca e la Cura dei Tumori (IRST), riconosciuto come IRCCS dal 13 aprile 2012. L'Istituto, oltre a rientrare nella rete degli IRCCS della Regione Emilia-Romagna, partecipa a pieno titolo alle attività dell'Azienda USL della Romagna.



Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)

- Istituita con L. 114/14 (soppressione AVCP), con lo scopo di prevenire la corruzione la corruzione nell'ambito delle amministrazioni pubbliche, nelle società partecipate e controllate anche mediante l'attuazione della **trasparenza** in tutti gli aspetti gestionali, nonché mediante l'**attività di vigilanza** nell'ambito dei contratti pubblici, degli incarichi e comunque in ogni settore della pubblica amministrazione che potenzialmente possa sviluppare fenomeni corruttivi (cercando di non aggravare i procedimenti che potrebbero generare ricadute negative sui cittadini e sulle imprese) **orientando i comportamenti** e le attività degli impiegati pubblici, con interventi in sede consultiva e di regolazione.

Ambiti di intervento:

- vigilare per prevenire la corruzione;
- creare una rete di collaborazione nell'ambito delle amministrazioni pubbliche;
- aumentare l'efficienza nell'utilizzo delle risorse;
- ridurre i controlli formali (per evitare appesantimenti procedurali che porterebbero inevitabilmente ad un aumento dei costi senza creare valore per i cittadini e per le imprese).